

INSTITUCION UNIVERSITARIA  
SERGIO ARBOLEDA

**Serie Major - 2**

JORGE VELEZ GARCIA

---

**LOS DOS SISTEMAS  
DEL DERECHO  
ADMINISTRATIVO**

Ensayo de Derecho Público Comparado

## INDICE GENERAL

	Páginas
PROLOGO	xv
CAPITULO I	
DE COMO SE FORMO Y QUE ES EL DERECHO ADMINISTRATIVO.	1
1. La materia examinada	1
2. Razón de ser del Derecho Administrativo	2
3. Breve historia de un gran conflicto	2
4. La injusticia de los gravámenes	4
5. Conatos de enmienda	5
6. Los funcionarios de la Monarquía	6
7. Relaciones entre el súbdito y la autoridad administrativa	8
8. La Lucha entre Parlamentos y Administradores	10
9. El fracaso de las reformas y el triunfo de la Revolución	11
10. La dicotomía entre la justicia judicial y la justicia administrativa	12
11. El "Droit Administratif", efecto de varias causas	15
12. Los rasgos salientes del "Droit Administratif"	17

13. La importancia de las formas	21
14. Prerrogativas de la Administración o del Derecho Público	22
15. Protección de los Derechos Individuales	22
16. El propósito y el contorno del "Droit Administratif"	24
17. El Derecho Administrativo y El Derecho Civil	25
18. Los medios de acción y defensa y Derecho Administrativo	27
19. Personalidad jurídica del Estado	30
20. La extensión de un concepto	31
21. El otro sistema del Derecho Administrativo	32
22. El dato fundamental del Derecho Administrativo	33

## CAPITULO II

### DE QUE ES EL COMMON LAW Y QUE SIGNIFICA LA RULE OF LAW 39

23. Caracteres generales del sistema angloamericano del "Common Law"	39
24. La "Equity" como enmienda al formalismo	41
25. La Costumbre, dispensa suprema del sistema	44
26. Aspectos favorables y desaciertos del sistema	47

---

27. La realidad objetiva del sistema y el pensamiento de los juristas	51
28. La costumbre, "derecho primigenio," su originalidad y transformación	54
29. La Formación de la "actio equitatis"	55
30. Aproximación al valor semántico del "Rule of Law"	61

### CAPITULO III

#### DEL COTEJO PUGNAZ ENTRE "DERECHO ADMINISTRATIVO Y "RULE OF LAW".

 69

31. Recapitulación abreviada en torno al "Droit Administratif"	69
32. Síntesis de la crítica de Dicey	71
33. La raíz de la discrepancia	75
34. Los Todopoderosos guardianes del "Tesoro de la Justicia"	77
35. Las objeciones a la tesis de Dicey	80
36. La Legislación subordinada de Emergencia Nacional	83
37. Otras muestras de legislación autónoma y subordinada	87
38. Los medios de impugnación y los "Writs" del proceso:	93

i)	Los recursos	93
ii)	Los actos del proceso	94
1.	Writ of Mandamus	95
2.	Certiorari	95
3.	Prohibition	96
4.	Injunction	96
5.	<i>Declaration o Declaratory Judgment</i>	96
6.	Subpoena	97
7.	Warrant	97
39.	Los órganos judiciales del common law	97
40.	La unidad y continuidad de la jurisprudencia	100

#### CAPITULO IV

### DE LOS TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS Y DE LAS FUNCIONES CUASI-JUDICIALES 113

41.	No todo el Derecho de la Administración emana de "La Ley ordinaria de la Tierra"	113
-----	---	-----

I PENETRACION DE LO JURISDICCIONAL EN LO ADMINISTRATIVO	114
--	-----

42.	Proliferación de Tribunales Administrativos	114
-----	---	-----

---

43. La función “cuasi-judicial” en el área del Transporte	117
44. Los Tribunales Administrativos en el Servicio de la Salud Pública	119
45. La actividad “cuasi-judicial” en el manejo de los negocios	119
46. Las funciones judiciales del Secretario del Interior	120
47. Tribunales para resolver los Problemas de Asilos Infantiles	121
48. Actividad cuasi-judicial del Ministro de Planeamiento Urbano y Rural	121
49. Un ejemplo conspicuo de procedimiento administrativo de ribetes judiciales	123
50. Actuaciones de índole judicial en el Sector de la Educación	124
51. Los repuntes de la jurisdicción en el sistema de Seguros Sociales	125
52. Otras incursiones de lo judicial en lo administrativo	129
53. Los Tribunales Internos o Domésticos	135
54. Aparentes causas del uso de formas judiciales en la administración	140
II LA TODAVIA INDETERMINADA NATURALEZA DE LO “CUASI-JUDICIAL”	144
55. La imprecisión entre lo que es “judicial puro” y lo “cuasi-judicial”	144

56. La "mentalidad judicial" considerada como panacea	146
57. La "Policy" como objeto de las formas cuasi-judiciales	148
58. El divertimiento de los "Cuasi"	153

## CAPITULO V

### DE LA DESJUDICIALIZADA ADMINISTRACION DE FRANCIA Y DE SUS DOS ORDENES JURISDICCIONALES 161

59. La informalidad de los Recursos Administrativos	161
60. Diferencias entre los recursos Administrativos y el Contencioso	164
61. El Consejo de Estado estructura y formación	165
62. Composición y funcionamiento	167
63. Los Tribunales Administrativos	169
64. El Proceso Contencioso administrativo	170
65. Representación calificada y composición profesional	173
66. El Tribunal de Conflictos	174
67. Esquema de la justicia judicial en Francia	175
68. La Vieja y siempre nueva justicia de Francia	178

- 
69. La Copia colombiana del régimen contencioso  
napoleónico y francés 184
70. La Extensión del Control jurisdiccional  
a todos los actos de la Administración 191

## CAPITULO VI

### DE LA CONVERGENCIA HACIA LA UNIDAD DE LOS TRES PODERES EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO NORTEAMERICANO 197

71. Los 3 poderes del Estado y su  
confusión en ciertos entes 197
72. La Administración como la “praxis contigua”  
a los fines del Estado 199
73. Las agencias reguladoras 205
74. Mutabilidad y asimetría de la  
organización administrativa 208
75. La distinción entre Departamento  
Ministerial y Comisión Independiente 211
76. Los avatares de la transferencia  
de poderes a las Agencias 213
77. Las distintas corrientes en  
materia de “Standards” 221
78. Los Estatutos estatales de  
delegación de poderes. 228

79. El ejercicio administrativo de la función jurisdiccional	232
80. Alcance y limitaciones del juzgamiento administrativo	234
81. La información como sanción	247

## CAPITULO VII

### DE LOS ACTOS DE LA ADMINISTRACION NORTEAMERICANA Y DE SU FORMACION 255

82. Reglas, Ordenes y Licencias	255
83. Los caracteres legislativos de las Reglas o Regulaciones	259
84. La Interpretación y el Procedimiento	261
85. La participación de los administrados en la formación de las Regulaciones	264
86. El proceso de adjudicación para la formación de órdenes	269
87. El derecho a "ser oído" pivote de la "Adjudication"	270
1. <i>Distinción entre "Derecho" y "Privilegio"</i>	270
a) Licencias	271
b) Inmigración	271

---

c) Empleados oficiales y contratos administrativos	272
d) Asistencia pública	273
2. <i>La conversion de privilegios en derechos</i>	273
3. <i>El interés general titular de "Standing"</i>	279
4. <i>Procedimientos Prejudiciales</i>	281
5. <i>La notificacion (notice) del proceso</i>	282
88. El "Hearing", etapa medular del proceso de adjudicación	283

## CAPITULO VIII

DE LA REVISION DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS Y DE LOS PRESUPUESTOS DE REVISIBILIDAD.	295
89. La legalidad administrativa puesta a prueba	295
90. La revisión judicial	297
91. Los elementos de la procedibilidad revisora	299
A. <i>Revisión Estatutaria</i>	299
B. <i>Standing</i>	302
C. <i>Primera Jurisdicción y agotamiento de recursos</i>	309
D. <i>La Madurez (Ripness) o revisibilidad del caso</i>	314

## CAPITULO IX

**DE LOS MEDIOS DE IMPUGNACION Y DE LA JUSTICIA REVISORA EN NORTEAMERICA 319**

92. Los recursos contra la validez de los actos administrativos 319
93. Los recursos estatutarios 320
94. Ejecución coercitiva y utilización de recursos 321
- a) El apoyo judicial 321
- b) Writ of Mandamus 322
- c) Declaratory Judgment, Injunction, Certiorari, Habeas Corpus, Prohibition 323
95. La responsabilidad del Estado 324
96. La Justicia en Norteamerica 331
97. La Jurisdicción constitucional 333

## CAPITULO X

**DE COMO Y CUANDO SE ORIGINA LA SUPREMACIA JUDICIAL. 337**

98. El predominio de los jueces 337
99. Pros y contras 340

---

100. La batalla por la integración	341
101. El enfrentamiento de Little Rock	343
102. Las secuelas de una decisión	346
103. Otras conquistas jurídicas	346
104. La peregrinación de Selma	347
105. Otros derechos consolidados por la Corte	348

## CAPITULO XI

<b>DE LA CONFRONTACION ENTRE EL PODER JUDICIAL Y LOS DEMAS PODERES.</b>	<b>351</b>
106. Discordias con el ejecutivo	351
107. Reacción del Ejecutivo	354
108. El resultado del diferendo	355
109. Otros enfrentamientos Corte Vs. Ejecutivo	356
110. La inestabilidad de la Jurisprudencia	357
111. La Justicia Criminal Norteamericana	358
112. Libertad a prueba y bajo palabra	360
113. El ámbito profesional, su diversificación y complejidad	362

114. La doctrina jurídica en EE.UU. y sus más  
eminentes cultores. 365

115. La influencia de los jueces en la sociedad  
Norteamericana 375

## CAPITULO XII

DE LA TEORIA SEPARADORA DE  
MONTESQUIEU Y ALGUNAS APOSTILLAS  
FINALES ACERCA DEL PODER 381

116. Primer problema, el método 381

117. Segundo: la flexión del esquema clásico 385

118. Tercero: poderes y contra-poderes 390

119. Cuarto: la virtud como  
"principio" de la democracia 397

120 Quinto: el truismo de la igualdad 400

121. Sexto, las "desigualdades" de la "igualdad" 402

122. Séptimo: inautenticidad de la representación 406

123. El Derecho, mucho más que la ley del Estado 407

124. La rama judicial, centro del poder jurídico 410

INDICE ANALITICO 417

INDICE DE CASOS 451

---